

UCHWAŁA Nr 835/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 20 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuplice na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Tuplice na 2023 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Tuplice, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej Gminy Tuplice na 2023 rok wraz z uzasadnieniem. Pismem z dnia 9.12.2022 r. (znak: S.302.16.2022.AKP) Wójt Gminy przedstawiła wyjaśnienia dotyczące niezachowania przez Gminę Tuplice w latach 2023-2024 relacji, o której mowa art. 243 ustawy o finansach publicznych, w tym brak wpływu powyższego na realizację zadań publicznych przez Gminę.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Tuplice zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 35 499 638,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 17 102 952,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 18 396 686,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2023 zakłada wydatki w łącznej kwocie 38 169 267,73 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 18 071 139,73 zł
- wydatków majątkowych w wysokości 20 098 128,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu - co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Tuplice na rok 2023 zakłada deficyt budżetowy w wysokości 2 669 629,73 zł, który zostanie pokryty przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 3 019 629,73 zł w całości z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Natomiast rozchody zaplanowano w wysokości 350 000,00 zł z przeznaczeniem na wykup papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Skład Orzekający wskazuje, że - zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.) - w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Natomiast w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok Gminy Tuplice ustalono rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości 37 500,00 zł, co stanowi 0,499% wydatków budżetu Gminy, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości napoju nieprzekraczającej 300 ml i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody i wydatki na zadania finansowane ze środków Funduszu Przeciwdziałania Covid-19.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały zgodne są z danymi podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu .

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice na lata 2023-2035 wynika, że w latach 2023–2024 nie jest zachowana relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych liczona w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy. Podkreślić należy, że przy uwzględnieniu danych dotyczących szacunkowego wykonania roku 2022 we wszystkich latach prognozy wyżej wymieniona relacja jest spełniona.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz.1964) relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana

łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Jak wskazano w niniejszej opinii relacja prognozowanej łącznej kwoty długu do kwoty dochodów ustalonej według powyższej zasady na koniec 2023 roku wyniesie **51,97%**.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 wskazanej wyżej ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw – niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego w latach 2023-2025 jest dopuszczalne, o ile nie zagraża realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Skład Orzekający ww. ustawą zobowiązany został do oceny wpływu niezachowania tej relacji na realizację zadań publicznych.

Pismem z dnia 9.12.2022 r. Wójt Gminy przedstawiła wyjaśnienia dotyczące aktualnej sytuacji finansowej Gminy, szacowanych wielkości dotyczących wykonania budżetu w 2022 roku, aktualnego stanu zobowiązań oraz zachowania przez Gminę zdolności do pełnej i terminowej realizacji zadań publicznych. Wójt Gminy poinformowała również o wdrożonych działaniach ostrożnościowych i naprawczych mających na celu optymalizację dochodów bieżących przy jednoczesnym ograniczeniu – do niezbędnego minimum wydatków bieżących.

Wobec powyższego, po uwzględnieniu informacji i wyjaśnień przedłożonych przez Wójt Gminy, Skład Orzekający opiniuje przedłożony projekt uchwały pozytywnie z uwagą dotyczącą kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych i potencjalnego ryzyka zagrożenia realizacji zadań publicznych przez Gminę Tuplice, w szczególności w aspekcie możliwości pogorszenia stopnia niezachowania relacji w sytuacji, gdy rzeczywiste wykonanie roku n-1 (2022) odbiegać będzie szacowanych wielkości.

W ocenie Składu Orzekającego, założenia przyjęte w przedłożonym przez Wójt Gminy Tuplice projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 w korelacji z projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2035, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji planowanych wielkości w roku budżetowym 2023, jak i w następnych latach zachowane zostaną obowiązujące aktualnie przepisy prawa dotyczące uchwalania i wykonywania budżetu przy jednoczesnym braku zagrożenia realizacji ustawowych zadań publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednakże na konieczność stałego monitorowania i bieżącej analizy sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Wójta Gminy Tuplice projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok opracowany został - poza uwagami wyrażonymi w niniejszej opinii - zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Iwona Popiel**