

UCHWAŁA Nr 841/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 23 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice na lata 2021 – 2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice na lata 2021–2035.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Tuplice, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice na lata 2021-2035, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice na lata 2021–2035 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2021 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2021, w tym do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działań gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W roku 2021 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zaplanowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne. W całym okresie objętym Prognozą nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań zwrotnych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej planowana łączna kwota długu Gminy Tuplice na koniec 2021 r. wyniesie 8 652 000,00 zł, co stanowi 45,77% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2035.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2021 nadwyżkę budżetową w wysokości 932 655,00 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i wykup wyemitowanych papierów wartościowych. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2021–2035 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1)	Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	3,42%	5,34%	5,43%	1,92%	2,01%
2022	3,87%	6,29%	6,38%	2,42%	2,51%
2023	3,59%	5,06%	5,14%	1,47%	1,55%
2024	4,24%	6,28%	6,28%	2,04%	X
2025	3,92%	7,03%	7,03%	3,11%	X
2026	3,86%	6,27%	6,44%	2,41%	2,58%
2027	3,69%	5,71%	5,88%	2,02%	2,19%
2028	3,49%	6,42%	6,42%	2,93%	X
2029	3,23%	6,64%	6,64%	3,41%	X
2030	3,27%	6,46%	6,46%	3,19%	X
2031	3,01%	6,33%	6,33%	3,32%	X
2032	2,74%	6,02%	6,02%	3,28%	X
2033	2,68%	5,72%	5,72%	3,04%	X
2034	2,56%	5,42%	5,42%	2,86%	X
2035	2,43%	5,05%	5,05%	2,62%	X

W latach 2021-2035 Gmina stosuje – na podstawie art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych - wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań, w zakresie spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy oraz odsetek i dyskonta z tytułu zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że bieżącej analizie, dokonywanej przez organy Gminy, powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru). Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Tuplice relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu również w latach następnych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Tuplice projektach – uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021–2035 oraz uchwały budżetowej na rok 2021, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2021, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel